

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Уголовный процесс, уголовное право и криминалистика**

**Лекции**

**по образовательной программе «6В12301 Правоохранительная деятельность»  
Дисциплина: Прокурорский надзор**

**Алматы, 2024-2025**

## **Лекция 1**

### **1. Понятие оперативно-розыскной деятельности.**

### **2. Понятие прокурорского надзора за законностью оперативно - розыскной деятельности.**

### **3. Основные формы прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.**

#### **1. Понятие оперативно-розыскной деятельности.**

Оперативно-розыскная деятельность - научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

#### **2. Понятие прокурорского надзора за законностью оперативно – розыскной деятельности.**

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в настоящий момент представляет собой отдельное направление прокурорского надзора в рамках отдельной отрасли - прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и расследование преступлений. Вместе с тем, в отличие от иных направлений прокурорской деятельности в рамках данной отрасли, он обладает существенной спецификой, продиктованной особенностями оперативно-розыскной деятельности, предполагающей скрытое вторжение в сферу конституционных прав граждан. Кроме того, его осуществление предполагает фактическое использование процессуальных возможностей отечественного прокурора.

Оперативно-розыскная деятельность (далее -ОРД) играет большую роль в борьбе с преступностью, в раскрытии и предупреждении преступлений. Вместе с тем растет потребность в повышении эффективности оперативно-розыскной деятельности, а с другой стороны, возникает необходимость, при ее проведении, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Решение этих задач невозможно без надлежащего прокурорского надзора.

Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью призван обеспечить верховенство закона, защиту прав и свобод человека и гражданина путем выявления и устранения любых нарушений закона и привлечения к ответственности виновных лиц. На сегодняшний день прокурорский надзор за законностью ОРД представляет собой самостоятельное направление прокурорской деятельности в рамках пока еще существующей отдельной отрасли - прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД и предварительное следствие.

Ст.193 УПК РК Прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование:

1) регистрирует заявление об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования либо принимает в свое производство и осуществляет досудебное расследование;

2) передает заявление и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от одного органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности;

3) проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях;

4) вправе участвовать в осмотре места происшествия, а также осуществляет другие действия в рамках своих полномочий, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) дает письменные указания о производстве тех или иных следственных действий;

6) в предусмотренных настоящим Кодексом случаях согласовывает, утверждает действия и (или) решения лица, осуществляющего досудебное расследование;

7) в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом, дает письменные указания о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий;

8) вносит представление для получения согласия на лишение неприкосновенности и привлечение к уголовной ответственности лиц, обладающих иммунитетом и привилегиями от уголовного преследования;

9) получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, направляет уголовные дела, по которым прерваны сроки для производства дальнейшего расследования;

9-1) прекращает незаконные негласные следственные действия, предусмотренные пунктами 7) и 9) статьи 231 настоящего Кодекса;

10) отменяет незаконные постановления следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановления и указания начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора;

11) возвращает уголовное дело для производства дополнительного расследования либо прекращает досудебное расследование в полном объеме или в отношении конкретных лиц;

12) изымает дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передает другому органу досудебного расследования в соответствии с установленной настоящим Кодексом подследственностью; в исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо участника уголовного процесса передает дела от одного органа другому либо принимает в свое производство и расследует их независимо от установленной настоящим Кодексом подследственности;

12-1) вправе осуществлять досудебное расследование по делам о пытках, уголовных правонарушениях, предусмотренных главой 17 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Генеральный Прокурор вправе в исключительных случаях по собственной инициативе поручить производство досудебного расследования прокурору независимо от установленной настоящим Кодексом подследственности;

13) в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом, продлевает сроки досудебного расследования, а также в случаях, предусмотренных частями седьмой и восьмой статьи 192 настоящего Кодекса, устанавливает срок расследования;

14) при рассмотрении вопросов, отнесенных настоящим Кодексом к компетенции следственного судьи, участвует в судебных заседаниях;

15) проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания находящихся под стражей лиц;

16) утверждает обвинительный акт, по делам о преступлениях небольшой тяжести утверждает постановление о применении приказного производства, предаст обвиняемого суду и направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу;

17) утверждает постановление лица, осуществляющего досудебное расследование, о прекращении досудебного расследования по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом;

18) по постановлению суда организывает проведение следственных действий, результаты которых суд приобщает к материалам дела по ходатайству прокурора;

19) иницирует и заключает процессуальное соглашение;

20) осуществляет иные полномочия.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-ХІІІ от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

## **Лекция 2. Основные положения правовой политики в сфере прокурорского надзора в современном Казахстане**

### **1. К вопросу о месте и роли прокуратуры в системе органов государственной власти Республики Казахстан**

### **2. Правовой статус прокуратуры, ее место и роль в системе органов государственной власти**

### **1. К вопросу о месте и роли прокуратуры в системе органов государственной власти Республики Казахстан.**

В разных странах органам прокуратуры отводится далеко не одинаковая правовая ниша. Анализ зарубежного законодательства позволяет выделить четыре группы унитарных государств:

- 1) страны, где прокуратура находится в составе министерства юстиции (Франция, Польша, Япония);
- 2) страны, где прокуратура включена в состав судебной системы (магистратуры) и находится при судах (Испания, Италия);
- 3) страны, где прокуратура вообще отсутствует (Великобритания);
- 4) страны, где прокуратура выделена в самостоятельную систему и подотчетна парламенту или президенту (КНР, КНДР и некоторые страны СНГ).

В странах СНГ в одном случае прокуратура занимает определенное место в судебной системе (например, в Азербайджане, Грузии, Латвии, Литве), в другом (например, Российская Федерация) - прокуратуре отводится независимое положение, сходное с тем, какое было у нее в государственно-правовой системе бывшего СССР. Также по-разному определяются компетенция и конкретные задачи прокуратуры, приоритеты в ее деятельности.

Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. Они определены Конституцией Республики Казахстан, законом о прокуратуре, другим законодательством, регламентирующим деятельность прокурорских органов.

Исходя из этих документов, целями прокурора являются:

- 1) обеспечение верховенства закона;
- 2) обеспечение единства и укрепления законности;
- 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

В этой связи внимание юристов сосредоточивается на анализе функций органов прокуратуры в зависимости от ее отношения к той или иной ветви власти в государстве. Эти же вопросы в той или иной мере привлекают внимание многих казахстанских правоведов.

### **2. Правовой статус прокуратуры, ее место и роль в системе органов государственной власти.**

Как известно, единая государственная власть в Республике Казахстан осуществляется на основе норм Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с

использованием системы сдержек и противовесов.

С учетом этого в ст.83 Конституции закреплены следующие важнейшие положения, определяющие статус органов прокуратуры Казахстана.

1. Не входя ни в одну из ветвей власти, прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, применяет меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики.
2. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.
3. Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору республики.
4. Прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики Казахстан.
5. Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента (п.5 ст.44 Конституции).
6. Генеральный прокурор в течение срока своих полномочий (пяти лет) не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются текущим законодательством. Так, в соответствии со ст.4 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, "О прокуратуре Республики Казахстан" основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры установлены исходя из текста ст.83 Конституции. При этом основными приоритетами в деятельности органов прокуратуры являются защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

Помимо этого, Законом Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. "О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК" к функциям прокуратуры было отнесено "формирование государственной правовой статистики с целью обеспечения целостности и достаточности статистических показателей... осуществление надзора за применением законов в сфере правовой статистики". Этим же законом на прокуратуру было возложено взаимодействие с другими правоохранительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие в целях обеспечения "законности и правопорядка и координации их деятельности".

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 16.03.2001 г. Генеральному прокурору предоставлено право в исключительных случаях организовывать (создавать) следственные группы из числа следователей нескольких органов и назначать прокуроров руководителями этих групп.

Из вышеизложенного следует, что органы прокуратуры Республики Казахстан имеют особый правовой статус. Прокуратура наделена важными надзорными функциями, которыми не обладают другие государственные органы. Не входя ни в одну из ветвей власти и подчиняясь главе государства Президенту, прокуратура призвана, на наш взгляд, быть одним из действенных инструментов в обеспечении полномочий Президента страны и соответствующих ветвей власти в целях их законной деятельности в рамках Конституции.

Президент Республики Казахстан, являющийся высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, как гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, определил прокуратуре специфическую государственную функцию - стоять на страже законности и правопорядка, обеспечивать точное и

единообразное применение законов, указов Президента и иных нормативно-правовых актов на территории страны.

С учетом этих обстоятельств считаем обоснованными предложения юристов - ученых и практиков о включении в действующую Конституцию Республики Казахстан специального раздела, посвященного прокуратуре в системе органов государственной власти.

Современная прокуратура является государственно-правовым институтом, порожденным объективными потребностями реформируемого общества. Основная ее особенность состоит в том, что она непротиворечиво сочетает функции надзора за исполнением закона и уголовного преследования и в этом своем качестве обладает уникальным правоохранным и правозащитным потенциалом.

Нет необходимости доказывать, что любая реформа не может проводиться ради самой реформы и являться самоцелью. Как несомненно и то, что любые преобразования, в том числе и реформирование такого важного института государства, как прокуратура, должно содержать позитивный заряд, служить прогрессу и носить постепенный, поэтапный и предсказуемый характер с учетом реального состояния законности и правопорядка, и проходить на твердом фундаменте преемственности отечественного опыта с разумным использованием зарубежных правовых аналогов.

Созданная по Указу императора Петра I 12 января 1722 года прокуратура вот уже почти три столетия, пережив смену эпох и династий, испытав на себе влияние разных политических режимов, остается мощным державным оплотом порядка и законности нашего многонационального государства. Правовой основой деятельности органов прокуратуры закрепляет единство и централизацию прокурорской системы с вертикальной подчиненностью и предусматривает, что полномочия, организация и порядок деятельности системы определяются федеральным законом. И здесь я не могу не проявить чувство белой зависти к нашим казахским коллегам, организация и деятельность которых достаточно четко определяются Конституцией (Основным Законом).

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.

### **Лекция 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры**

- 1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры**
- 2. Система принципов:**
  - 1) Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система.**
  - 2) Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами.**
  - 3) Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуратуры.**
- 4. Коллегиальность в работе органов прокуратуры.**
- 4) Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных органов и должностных лиц.**

**5) Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.**

**6) Нравственные начала в работе прокуроров.**

**7) Обязательность исполнения актов прокурорского надзора.**

**1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры.**

Конституция Республики Казахстан о прокурорском надзоре как о высшем надзоре за точным и единообразным применением законов. Понятие и значение конституционных принципов прокурорского надзора и их соотношение с отраслевыми принципами.

Принципы содержат в себе исходные данные положения какой-либо теории, науки, мировоззрения, политической организации. Так в общей форме определяется понятие принципа.

**Принципы организации и деятельности прокуратуры** - это закрепленные в Конституции РК и в других законах основополагающие требования, которые выражают государственное назначение прокуратуры, определяют задачи и полномочия, а также содержание и характер правовых средств и методов по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве; они также содержат признаки и качества, определяющие отличие органов прокуратуры от иных государственных органов, в том числе и от правоохранительных.

Соблюдение установленных законодателем принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

К числу принципов прокурорского надзора относятся положения, которые основаны на Конституции РК, выводят органы прокуратуры в ранг независимого государственного органа с предоставлением ему необходимых полномочий для успешного устранения нарушений закона, от кого бы таковые ни исходили.

Закрепленные в законах принципы организации и деятельности прокуратуры тесно связаны между собой и взаимообусловлены. Их нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Только их комплексное понимание и проведение в жизнь обеспечивает деятельность прокурора, отвечающую требованиям Конституции РК и других законов государства.

Осуществляя надзор в конкретных отраслях права, прокурор должен учитывать такие принципы правосудия как независимость судей и подчинение их только закону, право подсудимого на защиту, презумпция невиновности, состязательность, гласность, устность и непосредственность процесса и т.д. Если прокурор не будет соблюдать эти принципы, он допустит нарушение служебного долга как блюститель законности, стоящий на охране прав и законных интересов участников судебного разбирательства.

Закрепленные в Конституции РК, в Законе о прокуратуре, а также в иных законах принципы регулируют не только порядок организации органов прокуратуры, но и деятельность прокуроров как по установлению, так и по устранению нарушений закона. Закрепленные в законах принципы организации и деятельности органов прокуратуры носят обязательный характер, то есть их соблюдение - суть требования, предъявляемое не только к прокурорам, но и ко всем органам государственной власти и управления, общественным организациям, должностным лицам, за законностью, деятельности которых осуществляют надзор прокуроры. Эти принципы обязательны и для граждан, за соблюдением законов которыми прокуроры осуществляют надзор.

**2. Принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются:**

1. Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система.

2. Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами.

3. Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуратуры.

4. Коллегиальность в работе органов прокуратуры.

5. Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных

органов и должностных лиц.

6. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

7. Нравственные начала в работе прокуроров.

8. Обязательность исполнения актов прокурорского надзора.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.

#### **Лекция 4. Функции и содержание деятельности органов прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора.**

- 1. Основные функции деятельности органов прокуратуры.**
- 2. Содержание деятельности органов прокуратуры.**
- 3. Отрасли прокурорского надзора**

##### **1. Основные функции деятельности органов прокуратуры.**

На сегодняшний день по проблемам правозащитной роли органов прокуратуры в юридической науке отсутствует единая точка зрения. Более того, практические аспекты реализации правозащитной функции органов прокуратуры опережают развитие науки об этом явлении. Это вызвано в определенной степени коренными изменениями в предназначении современной прокуратуры как правозащитного органа, который ранее, в силу исторически сложившихся причин, ассоциировался, прежде всего, как орган уголовного преследования, а также темпами правовой реформы, за развитием которой юридическая наука не всегда успевает. Стереотипы правосознания, как населения, так и части научной общественности в представлении о прокуратуре до настоящего времени не претерпели существенных изменений и не всегда соответствуют реальной роли и проводимой органами прокуратуры работе.

В практике и теории вопросы содержания правозащитной функции органов прокуратуры разработаны не столь интенсивно и детально, как, скажем, функция уголовного преследования и иные направления прокурорской деятельности. Однако к правозащитной роли органов прокуратуры применимы общие принципы прокурорского надзора. Из них наиболее интересны такие принципы, как универсальность и всеобъемлющий характер прокурорского надзора, благодаря которым правозащитные полномочия органов прокуратуры действуют сквозным или межотраслевым способом на всех направлениях прокурорской деятельности.

Для понимания содержания правозащитной функции органов прокуратуры важно иметь в виду, что, прежде всего, это часть общего понятия прокурорского надзора, который определяется как установленный Конституцией и законами РК особый вид государственной правоохранительной деятельности по надзору за соблюдением Конституции, законов РК и иных нормативно-правовых актов в целях обеспечения верховенства законов, а также защиты и восстановления прав и законных интересов человека и гражданина, общества и



государства.

Поэтому основным признаком правозащитной деятельности органов прокуратуры является то, что ее предметом и объектом являются и могут быть действия (бездействия) всех субъектов права во всех сферах правоотношений, а также этапах и стадиях (инстанциях) процессуальной и правоприменительной деятельности, на которые распространяется прокурорский надзор. Выполняемая прокуратурой РК функция защиты прав граждан лишь отчасти дублирует функцию судебной защиты, ибо, в отличие от судов, прокуратура вправе по своей инициативе принимать меры по выявлению и устранению нарушений прав граждан.

Член Конституционного Совета РК доктор юридических наук, профессор А.К. Котов выводит из конституционного предназначения института прокуратуры такие функции, как:

а) высший надзор за точным и единообразным применением законов и иных нормативных правовых актов на всей территории и страны;

б) опротестование законов и других правовых актов, противоречащих Конституции;

в) представление государства в суде;

г) координация усилий правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, в т.ч., ведение правовой статистики и анализ состояния преступности в стране;

д) правозащитная функция, включающая разъяснения законов и обеспечение законности в социально-экономической сфере.

## **2. Содержание деятельности органов прокуратуры.**

Следует отметить, что прокурорский надзор за единообразным и точным исполнением законов при ведении гражданского судопроизводства представляет собой главную гарантию вынесения судами всех инстанций законных и обоснованных судебных актов: решений, определений, постановлений. При этом, согласно п. 13 Инструкции «Об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по гражданским делам», «по всем поступившим в органы прокуратуры обращениям граждан и юридических лиц прокуроры обязаны проверить законность вступивших в законную силу судебных актов с истребованием дел».

Согласно действующему законодательству, прокурор обязан на всех стадиях гражданского судопроизводства принимать все этим законодательством предусмотренные меры к устранению любых нарушений, от кого бы эти нарушения ни сходили, для того, чтобы:

- были выполнены все требования закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном судебном разбирательстве во всех судебных инстанциях;

- по каждому делу были вынесены законные и обоснованные решения, определения и постановления;

- решения, определения и постановления суда своевременно были обращены к исполнению.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz.](http://www.zakon.kz), 2017.

## **Лекция 5. Анализ системы и структуры органов прокуратуры**

### **1. Понятие системы органов прокуратуры.**

### **2. Структура органов прокуратуры.**

### **3. Порядок формирования органов прокуратуры.**

### **4. Система и структура Генеральной Прокуратуры.**

### **5. Генеральный прокурор Республики Казахстан, порядок назначения на должность и его полномочия.**

#### **1. Понятие системы органов прокуратуры.**

Прокуратура областей, прокуратура городов республиканского подчинения и столицы республики, межрайонные, районные и приравненные к ним военные и другие специализированные органы прокуратуры, а также учебные заведения. Прокуроры областей, городов и районов, порядок назначения и их полномочия.

**Военная прокуратура и ее органы. Транспортные прокуратуры. Природоохранные прокуратуры.**

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан (ст. 83) и Законом о прокуратуре (ст. 9), органы прокуратуры составляют единую, строго централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим, а все вместе взятые - Генеральному прокурору РК. Прокуратура как государственный орган строится в соответствии с административным устройством страны, установленным Конституцией РК. Возглавляет систему органов прокуратуры, с присущими только ему полномочиями, Генеральный прокурор РК, назначаемый на эту должность Президентом РК с согласия Сената Парламента сроком на 5 лет. Его полномочия определены Конституцией РК, Законом о прокуратуре, а также законодательством по различным отраслям права (уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, трудовым, исправительно-трудовым и т.д.).

В целях оперативного руководства органов прокуратуры образована Генеральная прокуратура РК, представляющая собой достаточно мощный государственный аппарат, который не только осуществляет руководство нижестоящими прокурорами, но и берет на себя непосредственное исполнение особо важных, наиболее ответственных функций по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

#### **2. Структура органов прокуратуры.**

В соответствии со ст. 9 Закона о прокуратуре систему органов прокуратуры помимо Генеральной прокуратуры РК составляют прокуратуры областей, городов республиканского значения и столицы Республики; межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные, по надзору за применением законов в местах лишения свободы, прокуратуры воинских частей).

Территориальные, а также указанные выше специализированные прокуратуры в своей совокупности составляют единую систему прокуратуры.

Действующая структура Генеральной прокуратуры РК определена Законом о прокуратуре (ст. 12). Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор. Он имеет первых заместителей и заместителей.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия как совещательный орган при Генеральном прокуроре, в составе Генерального прокурора (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, других работников органов прокуратуры. Состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РК.

В Генеральной прокуратуре РК имеются департаменты, управления и отделы по традиционно сложившимся отраслям и направлениям деятельности органов прокуратуры. Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители -

помощниками Генерального прокурора. Генеральный прокурор и его первый заместитель имеют помощников по особым поручениям. В департаментах, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

Начальники управлений и отделов и их заместители, а также старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям, старшие прокуроры управлений и отделов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики.

В соответствии со ст.ст. 14 и 15 Закона о прокуратуре, прокуратуру областей и приравненных к ним прокуратур, а также городские, районные и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры имеют первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников, имеются управления и отделы. Городские, районные и приравненные к ним прокуроры имеют заместителей, старших помощников и помощников; здесь не могут создаваться отделы.

При этом указания вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности обязательны для нижестоящих прокуратур.

### **3. Порядок формирования органов прокуратуры.**

Значение письма В.И.Ленина “О двойном подчинении и законности”, в становлении и развитии советской прокуратуры. Законодательное регулирование прокурорского надзора за точным и единообразным применением законов. История органов прокуратуры. Первое положение о прокурорском надзоре в РСФСР от 28 мая 1922 г., Положение о прокурорском надзоре в Казахстане от 13 июля 1922 г.

**Основные этапы становления и развития органов прокуратуры в Казахстане:** Положение о Прокуратуре СССР 1933 года, Конституция СССР 1936 года о советской прокуратуре. Положение о прокурорском надзоре в СССР 1955 г., Закон СССР “О прокуратуре СССР” от 30 ноября 1979 г., Указ Президента Верховного Совета Каз ССР от 06.12.1991 года «Об образовании единой системы органов прокуратуры Каз ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости», Закон “О прокуратуре Республики Казахстан” от 17 января 1992 г., Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г., Закон “О прокуратуре Республики Казахстан” от 21 декабря 1995 г. и последующие изменения и дополнения в законодательство о прокурорском надзоре.

В соответствии с законом "О прокуратуре РК" высший прокурорский надзор формируется из ряда основных направлений. В каждое из них входят взаимосвязанные части деятельности прокуратуры, различающиеся между собой по объектам применения, то есть по тому, за чем осуществляется надзор. Общие задачи прокуратуры, предусмотренные в ст. 4 Закона о прокуратуре, реализуются через осуществление конкретных задач в рамках каждого направления.

В данном нормативном акте указывается, что в соответствии с возложенными на нее задачами **прокуратура действует по следующим основным направлениям:**

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.
3. Представительство интересов государства в суде.
4. Надзор за оперативно-розыскной деятельностью.
5. Надзор за законностью предварительного следствия и дознания.
6. Надзор за законностью административного производства.
7. Надзор за законностью исполнительного производства.
8. Уголовное преследование.
9. Выявление и принятие мер к устранению нарушений Конституции, законодательных актов и актов Президента Республики.
10. Опротестование законов и других правовых актов, противоречащих Конституции и законам Республики.
11. Формирование государственной правовой статистики, обеспечение ее полноты и объективности.

Основные направления деятельности прокуратуры связаны между собой общностью задач по укреплению законности и пределами полномочий прокурора по их осуществлению.

Однако существует и определенная специфика в формах и методах прокурорского надзора по определенным направлениям, каждому из которых в Законе о прокуратуре уделяется особое внимание.

Так, например, в **сфере общего надзора задачи прокуроров** состоят в том, чтобы правовые акты, издаваемые государственными органами власти и управления, а также должностными лицами, соответствовали Конституции и иным законам, а также постановлениям Правительства Республики Казахстан.

Перед органами прокуратуры также поставлена задача, чтобы общий надзор стал надежной преградой на пути местничества и ведомственности, подрывающих основы законности в государстве, ее единства и неуклонного применения. Прокуроры призваны содействовать обеспечению твердого правового режима переориентации экономического механизма на основы рыночной экономики.

**5. Генеральный прокурор Республики Казахстан, порядок назначения на должность и его полномочия.**

**При осуществлении надзора за применением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие** Генеральный прокурор РК и подчиненные ему прокуроры строят свою работу, исходя из задач, сформулированных в Законе о прокуратуре и УПК.

Прокуроры должны обеспечить осуществление надзора таким образом, чтобы каждое преступление было быстро и полностью раскрыто; ни одно лицо, виновное в совершении преступления, не избежало бы установленной законом ответственности; задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления производилось бы не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным в законе; никто не подвергался бы незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному ограничению в правах; никто не был заключен под стражу без санкции суда; соблюдался установленный законом порядок возбуждения уголовных дел, применения указанных в законе мер процессуального принуждения; чтобы при расследовании преступления неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выяснялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также обстоятельства, отягчающие его ответственность; выявлялись причины совершения преступления и способствующие им условия, принимаемые следственными органами меры по их устранению; чтобы обеспечивались конституционные гарантии неприкосновенности личности и жилища, в том числе и в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий, требования принципа презумпции невиновности; чтобы обеспечивалась законность актов и действий органов и должностных лиц, правомочных осуществлять ОРД.

**В стадии надзора за применением законов при рассмотрении судами уголовных дел перед прокурором стоят следующие задачи:**

- 1) обеспечение требований закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном рассмотрении уголовных дел во всех судебных инстанциях;
- 2) квалифицированное на высоком профессиональном уровне поддержание государственного обвинения по уголовным делам;
- 3) способствование суду выносить по каждому уголовному делу законный, обоснованный и справедливый приговор;
- 4) обеспечение своевременного и правильного обращения приговоров, определений и постановлений к исполнению.

Кроме того, уголовно-процессуальный закон формулирует также задачи прокуроров в различных стадиях судебного разбирательства уголовных дел, предполагающих организацию прокурорского надзора в судах таким образом, чтобы он стал надежной гарантией законности в правосудии по уголовным делам.

Задача прокуроров состоит в повышении воспитательного значения судебных процессов, их предупредительного значения в отношении склонных к правонарушениям граждан.

**В стадии апелляционного (кассационного) производства задачи прокуроров** заключаются в своевременной и полной проверке материалов уголовного дела и в

опротестовании приговоров, определений и постановлений судов, не соответствующих материалам дела и противоречащих уголовному законодательству, чтобы заключение прокурора в суде апелляционной инстанции помогало составу судей принять правильное решение по уголовному делу.

В стадии исполнения приговоров перед прокурорами стоят задачи, сформулированные в Законе о прокуратуре, а также в УПК.

Аналогичным образом определяются задачи, охватывающие и другие отрасли прокурорского надзора.

Генеральному прокурору предоставлено право создавать специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей и районов. В этих целях Генеральный Прокурор использует имеющуюся в его распоряжении штатную численность и средства материального и технического обеспечения.

Специализированные прокуратуры, к которым относятся транспортные, природоохранные, по надзору за применением законов в местах лишения свободы, воинских частей строятся по общим для органов прокуратуры принципам: они руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры: перед ними стоят общие для всех органов прокуратуры задачи; они используют те же средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Различия существуют лишь в их системно-структурном построении, а также в объектах осуществления надзора за применением законов.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

### **Лекция 6. Правовые акты прокуратуры. Акты прокурорского надзора как основные средства реагирования на нарушения законности.**

#### **1. Понятие актов прокуратуры.**

#### **2. Классификация актов прокурорского надзора и их отличительные особенности.**

**1. Понятие актов прокуратуры.** Ведомственные и межведомственные акты прокуратуры. Роль актов внутреннего реагирования в организации и деятельности самой прокуратуры. Подзаконный характер ведомственных актов органов прокуратуры.

Акты прокурорского надзора как средства реагирования на установленные нарушения Законности. Законодательство об актах прокурорского надзора, их характеристика и значение в деле укрепления Законности.

**2.Классификация актов прокурорского надзора и их отличительные особенности.** Требования, предъявленные к актам прокурорского надзора.

Значение Закона РК от 09.08.2002 г. возвысившего акты прокурорского надзора по

исполнительной силе в ранг судебных постановлений, вступивших в законную силу. Значение Закона РК от 29.12.2010 г. расширившего круг актов прокурорского надзора и уточнившего порядок и сроки их исполнения.

**Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения закона.** Закон о прокуратуре РК в ст. 29 предусматривает перечень правовых актов прокурорского реагирования на установленные нарушения закона в порядке общего надзора. К их числу относятся: протест (ст. 19), постановление (ст. 20), предписание (ст. 24), представление (ст. 25). Также следует отметить такие акты как предостережение, обращение, указание, разъяснение закона, санкция, заявление как основные средства для реагирования на выявленные нарушения законности.

Практика применения прокурорами этих правовых средств реагирования на установленные ими нарушения законов убедительно подтверждала их эффективность не только в плане устранения установленных нарушений закона, но и по созданию необходимых условий, исключающих нарушения закона.

Эффективность и действенность общенадзорной деятельности прокуроров во многом определяется качеством правовых актов, принимаемых прокурором по поводу допущенных нарушений.

Согласно ст. 29 Закона о прокуратуре РК прокурор по результатам проверки:

- 1) выносит протест;
- 2) дает предписания об устранении нарушений законности;
- 3) выносит постановления дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении, принимает меры к возмещению материального ущерба;
- 4) вносит органу или должностному лицу представление об устранении нарушений законности.

Как акты прокурорского реагирования за соблюдением законности протест, представление, предписания и постановления прокурора должны соответствовать требованиям, предъявляемым к таким документам:

- 1) они должны быть посвящены актуальному, значительному событию, относящемуся к нарушению закона, что обуславливает процессуальную необходимость вмешательства прокурора и принятию им соответствующего решения;
- 2) следующее условие - своевременность вынесения актов прокурорского реагирования;
- 3) выводы и предложения, внесенные прокурорами, содержащиеся в его правовых актах должны быть обоснованы и аргументированы. Они должны быть основаны на конкретных фактах;
- 4) важно также, в какую форму облакаются акты прокурорского надзора. Между содержанием и формой протеста или представления должно быть органическое единство: форма всегда должна соответствовать содержанию;
- 5) наконец, правовой акт должен быть юридически и статистически грамотным.

Если протест или представление, равно как и любой другой акт, прокурора отвечают изложенным выше требованиям, тем самым они выполняют свое предназначение.

Следует также от актов прокурорского надзора отличать документы, составляемые прокурорами в рабочем порядке. К их числу относятся: отчеты, справки, обзоры, заключения и т.д.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

## **Лекция 7. Правовой статус прокурора**

### **1. Статус прокурора в уголовном процессе.**

### **2. Статус гос. обвинителя в суде.**

#### **1. Статус прокурора в уголовном процессе.**

Согласно ст. 31 Закона РК «О прокуратуре» (далее - Закон), важнейшим полномочием прокурора, которым он обладает вне зависимости от того, участвовал он или не участвовал в рассмотрении конкретного уголовного или гражданского дела, является принесение протеста на незаконное или необоснованное решение суда.

Содержательную сторону правозащитной функции органов прокуратуры (выявление нарушений и их устранение) в ходе реализации своих полномочий в суде необходимо дополнить следующим. При выявлении нарушений законности по рассматриваемому делу участвующий в деле прокурор ходатайствует перед судом о вынесении частного определения (постановления) в отношении должностных лиц либо организаций. По выявленным фактам нарушений законности прокурор принимает меры к проведению дополнительных проверок и решению вопроса о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

#### **2. Статус гос. обвинителя в суде.**

Прокурор обязан в каждом случае нарушения законности принимать все предусмотренные Законом меры прокурорского надзора. Так, прокурор обязан принимать обязательное участие в суде по делам, когда это предусмотрено законом, признано необходимым судом, вышестоящим прокурором, им самим, где затронуты интересы государства и его безопасность, о коррупционных правонарушениях, в том числе, по делам о правонарушениях, посягающих на избирательные права, на общественный порядок и нравственность, общественную безопасность и здоровье населения, а также в области охраны окружающей среды, налогообложения, в сфере таможенного дела, в отношении несовершеннолетних лиц и о правонарушениях, влекущих арест.

Независимо от участия прокурора в судебном рассмотрении, в сроки до вступления в законную силу судебного акта прокурор обязан проверять законность всех судебных актов, вынесенных судами первой инстанции, и при выявлении незаконных судебных актов принимать меры к их опротестованию.

При пересмотре судом судебных актов, не вступивших в законную силу, Инструкция предписывает обязательное участие прокурора по всем делам, в том числе, при пересмотре по протестам.

Понятие и разновидности уголовно-процессуальных функции, присущих органам прокуратуры. Представительство интересов государства в суде по уголовным делам путем поддержания государственного обвинения.

Процессуальный статус и роль прокурора в уголовном процессе. Участие прокурора в главном судебном разбирательстве и его обвинительная речь. Отказ от обвинения и его последовательность. Надзор за законностью приговора и иных постановлений суда по уголовным делам. Апелляционный (кассационный) протест прокурора. Проверка законности судебных актов в стадии надзора ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

Понятие и формы участия прокурора в гражданском производстве. Случаи обязательного участия прокурора в гражданских делах. Значение заключения прокурора в разбирательстве гражданских дел. Надзор прокурора за законностью судебных решений и иных постановлений суда.

Дела обязательной категории, по которым участвует прокурор при разбирательстве административных дел и его заключение. Надзор за законностью по административным делам.

В соответствии с гл. 5 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» прокурор представляет интересы государства в суде. Однако эту обязанность прокуратуры нельзя понимать в буквальном смысле, что интересы человека и гражданина остаются на втором плане. Прокуратура, защищая интересы государства в суде, одновременно защищает права и свободы граждан, так как охрана прав личности является неотъемлемой задачей любого демократического государства.

При установлении неправосудных судебных актов по делу он не только вправе, но и обязан отреагировать принесением протеста на незаконный судебный акт в соответствии с нормами процессуального законодательства. В данном случае необходимо также руководствоваться Конституцией Республики, являющейся высшим законодательным актом прямого действия, обязывающим прокуратуру принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывать правовые акты в установленном законодательном порядке.

Прокурор, поддерживая государственное обвинение по уголовным делам, с одной стороны, осуществляет функцию уголовного преследования, с другой- его участие призвано способствовать установлению судом истины по делу, правильному применению уголовного и уголовно-процессуального законов, вынесению законного и обоснованного приговора.

При рассмотрении судами дел перед прокурорами стоят следующие **задачи**:

- обеспечить требованию закона о всестороннем, полном и объективном исследовании судом обстоятельств дела и способствовать суду принять по делу законное, обоснованное и справедливое решение;

- на всех стадиях судопроизводства своевременно принять меры по устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения не исходили;

- своевременно опротестовывать каждый незаконный и необоснованный судебный акт, а также давать законное, обоснованное и мотивированное заключение по делу;

- глубоко и обстоятельно проверять жалобы на судебные акты, вступившие в законную силу, и в случаях отказа в принесении протеста составить обоснованное заключение, направить лицу, обратившемуся с жалобой, мотивированный ответ.

Судебный процесс- сложная и многогранная система, и гражданин, впервые оказавшийся в зале судебного заседания, нередко испытывает чувство подавленности, растерянности и не всегда может правильно воспользоваться предоставленными ему правами, поэтому в суде должна быть создана такая обстановка, которая позволяла бы свести психологический дискомфорт к минимуму.

Прокурор олицетворяет публичную власть и поэтому его речь должна быть объективной, мотивированной, юридически грамотной, не унижающей чьего-либо достоинства и оказывающей профилактическое влияние. Прокурор в своей речи должен раскрыть общественную противоправность совершенного деяния, тот вред, который нанесен интересам граждан и общества.

Прокурор при рассмотрении уголовных дел в суде, независимо от занимаемой должности, приобретает определенный законом процессуальный статус государственного обвинителя и становится в суде заметной фигурой.

Прокурорский работник, которому поручено поддержание государственного обвинения, обязан хорошо знать материалы уголовного дела. Для этого он должен тщательно подготовиться к судебному разбирательству, определить совокупность доказательств по делу, составить план и наметить тактику допросов, чтобы быть готовым выразить позицию государственного обвинителя при решении вопросов, могущих возникнуть в ходе судебного разбирательства. И от того, насколько активен и профессионально подготовлен прокурор, в решающей степени зависят полнота и всесторонне исследование доказательств, объективное и правильное разрешение дела, а в целом вынесение судом законного и справедливого приговора.

Самая важная и ответственная часть главного судебного разбирательства- это изложение государственным обвинителем сущности предъявленного подсудимому обвинения. При этом обвинитель должен огласить фабулу обвинения- конкретное преступление, инкриминируемое подсудимому с указанием времени, места и способов его



совершения, по какой статье ему предъявлено обвинение и в каком объеме оно поддерживается.

Прокурор должен поддерживать обвинение лишь при наличии подтверждения в суде доказательств, в равной мере способствуя суду во всестороннем исследовании доказательств как обвиняющих подсудимого, так и свидетельствующих в пользу его невиновности, т.е. прокурор обязан выступать в суде не только как представитель государственного обвинения, но и как должностное лицо, выполняющее правозащитную функцию. Прокурор в ходе судебного разбирательства помогает суду не только полно, всесторонне и объективно исследовать доказательства, установить истину по делу, постановить справедливый приговор, основанный на законе, но и использовать судебную трибуну, чтобы судебное разбирательство всегда выполняло воспитательную роль.

Выполняемая прокурором функция уголовного преследования требует ответственного отношения к обвинительной речи. Прения сторон являются кульминацией судебного процесса, поэтому государственный обвинитель в своем заключении должен дать глубокий анализ доказательств, объективную характеристику личности подсудимого, правильно квалифицировать его действия, обоснованного и аргументированного высказать свое мнение.

В ходе судебного следствия или судебных прений допускается отказ государственного обвинителя от обвинения. В случае полного отказа прокурора от обвинения, если от обвинения отказался и потерпевший, суд своим постановлением прекращает дело. Если же потерпевший настаивает на обвинении, суд продолжает разбирательство и разрешает дело в общем порядке. Прокурор в этом случае освобождается от дальнейшего участия в процесс, а обвинение поддерживает потерпевший лично или через представителя.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

### **Лекция 8. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях**

#### **1. Надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса.**

#### **2. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях**

##### **1. Надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса.**

Основной задачей надзора является обеспечение законности в ходе досудебного производства.

Приоритетными направлениями надзора в ходе досудебного производства являются:

- 1) соблюдение конституционных прав и свобод человека в уголовном процессе;
- 2) соблюдение законности при рассмотрении обращений участников уголовного процесса.
- 3) обеспечение прав участников уголовного процесса на возмещение ущерба, причиненного уголовными правонарушениями.

Организация надзорной деятельности осуществляется по зонально-предметному принципу.

## 2. Разграничение полномочий при осуществлении надзора

В целях упорядочения функций Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее – ГП РК), территориальных и специализированных прокуратур, исключения дублирования в их деятельности, усиления роли нижестоящих прокуроров устанавливаются следующие разграничения при осуществлении надзора:

1) Департамент по надзору за законностью досудебной стадии уголовного процесса ГП РК (далее – Департамент) организует работу нижестоящих прокуроров по осуществлению надзора в целом по республике и непосредственно обеспечивает надзор за расследованием уголовных дел в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования (глава 57 УПК), первых руководителей центральных государственных органов, совершивших коррупционные уголовные правонарушения, а также уголовных дел, находящихся в производстве Департамента специальных прокуроров ГП РК.

По поручению Генерального Прокурора либо заместителя Генерального Прокурора, курирующего данную отрасль надзора, на Департамент может возлагаться надзор по любым делам, расследуемым органом уголовного преследования. Санкционирование отдельных следственных действий по уголовным делам, за исключением случаев, предусмотренных главой 57 УПК, может быть возложено на прокуроров областей и приравненных к ним; (изм. пункт от 07.04.2014г.)

2) Главные военная, транспортная прокуратуры, прокуратуры областей, г.г. Астана, Алматы осуществляют надзор за законностью досудебного производства по делам, расследуемым центральными аппаратами органов уголовного преследования и специальными прокурорами, а также за началом досудебного производства (глава 23 УПК) в областных аппаратах органов уголовного преследования.

По поручению прокурора области либо его заместителя, курирующего данную отрасль надзора, на прокуратуры областей может быть возложено осуществление надзора по любым делам, расследуемым областными подразделениями органов уголовного преследования.

Надзор по уголовным делам об уголовных правонарушениях, связанных с пытками; особо тяжких коррупционных уголовных правонарушениях; особо тяжких уголовных правонарушениях, совершенных сотрудниками правоохранительных и специальных государственных органов; особо тяжких уголовных правонарушениях, подсудных специализированным межрайонным судам; уголовных правонарушениях, вызвавших большой общественный резонанс; по фактам терроризма и экстремизма, осуществляют прокуратуры областей.

В исключительных случаях Главным военным прокурором, Главным транспортным прокурором надзор за законностью досудебного расследования по уголовным делам данной категории может быть поручен соответственно военным прокурорам регионов и гарнизонов, транспортным прокурорам;

3) Главная военная прокуратура осуществляет надзор за законностью досудебного расследования уголовных дел в отношении военнослужащих, проходящих воинскую службу по призыву или контракту в Вооружённых Силах, других войсках, воинских формированиях, соединениях и учреждениях Республики Казахстан; граждан, находящихся в запасе во время прохождения ими воинских сборов; лиц гражданского персонала воинских частей, соединений и учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей;

4) Главная транспортная прокуратура осуществляет надзор за законностью досудебного расследования по делам об уголовных правонарушениях, совершенных на объектах железнодорожного, водного, воздушного транспорта, метрополитена, а также связанных с авариями на объектах трубопроводного транспорта и в учреждениях, предприятиях и организациях данной отрасли];

5) городские, районные прокуратуры и приравненные к ним осуществляют надзор по делам городских, районных и приравненных к ним подразделений органов уголовного преследования, а также по делам, расследуемым областным подразделением органа уголовного преследования (за исключением дел, указанных в абзаце третьем подпункта 2) настоящего пункта).

6) природоохранные прокуроры осуществляют надзор по заявлениям и сообщениям об

экологических уголовных правонарушениях.

7. В межрегиональных и межрайонных подразделениях органов уголовного преследования, поднадзорных нескольким прокурорам, надзор осуществляет прокурор по территориальности в зависимости от места совершения уголовного правонарушения.

Производство проверок по вопросам соблюдения конституционных прав и свобод человека, соблюдения учётно-регистрационной дисциплины в указанных органах уголовного преследования осуществляет прокурор по месту их дислокации во взаимодействии с другими прокурорами в зависимости от места совершения уголовного правонарушения.

8. Санкционирование следственных и процессуальных действий органов уголовного преследования, производимых на территории другой административно-территориальной единицы, осуществляет надзирающий прокурор.

9. Территориальную подследственность по уголовным делам в пределах Республики определяют Генеральный Прокурор, его заместитель, курирующий надзор за законностью досудебной стадии уголовного процесса, или начальник Департамента, в пределах области - прокурор области, поднадзорным транспортным прокурорам – Главный транспортный прокурор, в отношении военнослужащих – Главный военный прокурор.

## **2. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.**

Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях регламентируют Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (далее –ЕРДР), утвержденные приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан.

Организацию надзора за учетно-регистрационной дисциплиной осуществляет надзирающий и уполномоченный прокуроры.

В целях четкого разграничения полномочий надзирающих и уполномоченных прокуроров и исключения дублирования в их деятельности, осуществление надзора за учетно-регистрационной дисциплиной устанавливается в следующем порядке:

1) надзор за применением законодательства по зарегистрированным в ЕРДР заявлениям об уголовных правонарушениях и принятием по ним законных процессуальных решений (процессуальная стадия) осуществляют надзирающие прокуроры;

2) надзор за применением законодательства о приеме, регистрации и учете заявлений об уголовных правонарушениях осуществляют уполномоченные прокуроры.

Процессуальная стадия учетно-регистрационной дисциплины включает выполнение процессуальных действий и принятие процессуальных решений, предусмотренных главой 23 УПК.

При организации и осуществлении надзора за соблюдением учетно-регистрационной дисциплины уполномоченные прокуроры проверяют:

1) соблюдение законодательства о приеме, регистрации и учете заявлений об уголовных правонарушениях;

2) обеспечение целостности, объективности, достоверности и достаточности правовой статистической информации о приеме, регистрации и учете заявлений об уголовных правонарушениях.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz.](http://www.zakon.kz), 2017.

## **Лекция 9. Осуществление надзора за законностью проведения негласных следственных действий**

- 1. Понятие НСД**
- 2. Производство НСД**

### **1. Понятие НСД**

Негласное следственное действие - это действие, проводимое в ходе досудебного производства для выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, без предварительного информирования лиц, интересов которых оно касается.

Санкционирование негласных следственных действий осуществляется в порядке и случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан (далее - УПК).

Порядок проведения негласных следственных действий определяется Правилами, утвержденными правоохранительными и специальными государственными органами по согласованию с Генеральным Прокурором Республики Казахстан (далее - Генеральный Прокурор).

Производство негласных следственных действий осуществляется по уголовному делу, находящемуся в производстве органа досудебного расследования, при соблюдении условий и наличии оснований их проведения в целях выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу при неукоснительном соблюдении закона и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан (далее-Конституция).

### **2. Производство НСД**

Негласные следственные действия проводятся, как правило, в случаях, когда информацию об обстоятельствах дела невозможно получить посредством проведения иных следственных действий.

Порядок подготовки и направления поручения на проведение негласных следственных действий

Условием для проведения НСД является поручение лица, производящего досудебное расследование, подразделению-исполнителю.

Поручение является конфиденциальным и не подлежит разглашению. Поручение составляется в двух экземплярах.

Первый экземпляр, в запечатанном конверте, с указанием адресата и пометкой «Лично», в соответствии с требованиями делопроизводства в Республике Казахстан, направляется через подразделение, осуществляющее функции по документационному обеспечению (далее - подразделение ДО), в подразделение-исполнитель.

Запрещается наносить на конверт информацию о принадлежности документа к конкретному уголовному делу.

Второй экземпляр поручения на время проведения НСД не приобщается к материалам уголовного дела и не включается в его опись. Лицо, производящее досудебное расследование, а также лица, осуществляющие ведомственный контроль за досудебным расследованием, обеспечивают конфиденциальность факта вынесения поручения о проведении НСД.

Снятие копий с поручения до завершения НСД не допускается.

При регистрации конверта в подразделении ДО указывается, что документы

являются материалами уголовного дела, без указания его номера и другой информации, позволяющей идентифицировать уголовное дело.

При вынесении поручения о проведении НСД не допускается включение в него сведений о методах их проведения, лицах, которые их проводят, в том числе лицах, осуществляющих деятельность на конфиденциальной основе и в конспиративной форме, а также иные сведения, составляющие государственные секреты.

Поручение должно содержать:

- 1) место, дату и время его составления;
- 2) должность, фамилию и инициалы, личную подпись лица, производящего досудебное расследование;
- 3) номер уголовного дела, в рамках которого дается поручение;
- 4) статьи УПК, на основании которых дается поручение и вид (виды) НСД;
- 5) краткое описание фактуры уголовного дела и правовую квалификацию;
- 6) сведения о лице, месте или предмете, в отношении которого планируется проводить НСД, в том числе необходимость изменения его анкетных данных (условного наименования);
- 7) срок и цель проведения НСД;
- 8) конкретные причины, послужившие основанием для дачи поручения.

Лицо, вынесшее поручение, несет полную ответственность за его законность и обоснованность.

Порядок получения и исполнения поручения по негласным следственным действиям

Руководитель подразделения-исполнителя, получив поручение, немедленно принимает меры по его выполнению и поручает проведение НСД конкретному сотруднику, который выносит в двух экземплярах постановление, являющееся конфиденциальным и не подлежащим разглашению.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.

## **Лекция 10. Надзор за законностью применения меры пресечения**

### **1. Надзор за законностью применения меры пресечения в виде содержания под стражей**

#### **2. Полномочия прокурора**

### **1. Надзор за законностью применения меры пресечения в виде содержания под стражей**

Прокуроры обязаны взвешенно и ответственно подходить к поддержанию ходатайства органа уголовного преследования о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей подозреваемого (обвиняемого).

При получении письменного сообщения о произведенном задержании лица, подозреваемого в совершении уголовного правонарушения, незамедлительно проверяется законность и обоснованность его задержания. В случае признания задержания необоснованным, подозреваемое лицо немедленно освобождается проверяющим прокурором по согласованию с руководителем

органа прокуратуры с последующим принятием соответствующих мер в отношении виновных лиц, о чем безотлагательно сообщается прокурору области.

Прокурорам при проверке законности и обоснованности применения мер процессуального принуждения, помимо наличия оснований для их применения, необходимо учитывать обстоятельства, указанные в статьях 136, 138 УПК. Особое внимание уделять обоснованности задержания несовершеннолетних, инвалидов, женщин и престарелых лиц.

В ходе досудебного расследования в отношении женщин, в особенности при избрании меры пресечения, необходимо учитывать возраст, наличие семьи, а также малолетних и несовершеннолетних детей.

При значительной отдаленности от органов транспортной и военной прокуратуры по их письменному сообщению территориальный прокурор проводит незамедлительную проверку законности и обоснованности задержания органами уголовного преследования граждан, о чем письменно информирует транспортного или военного прокурора.

При решении вопроса о поддержании ходатайства органа уголовного преследования об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей подозреваемого (обвиняемого) строго соблюдаются требования части 3 статьи 147 УПК о тщательном ознакомлении прокурора со всеми материалами, содержащими основания для содержания под стражей, и личном допросе подозреваемого (обвиняемого). Выясняется язык судопроизводства, на котором желает изъясняться подозреваемый (обвиняемый).

Прокуроры обеспечивают взаимодействие территориальных подразделений органов уголовного преследования, прокуратуры и судов при рассмотрении вопросов, связанных с санкционированием меры пресечения в виде содержания под стражей и домашнего ареста в отношении подозреваемого или обвиняемого.

Для рассмотрения вопроса о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, срока нахождения подозреваемого под стражей в период ознакомления с материалами уголовного дела определяется следующий перечень документов, представляемых в суд, копии которых должны быть заверены оттиском гербовой печати органа уголовного преследования:

- 1) постановление о принятии уголовного дела в свое производство;
- 2) постановление следователя об избрании меры пресечения и ходатайство о его санкционировании судом;
- 3) постановление прокурора о поддержании ходатайства следователя о санкционировании меры пресечения;
- 4) заявление, сообщение, рапорт и другие материалы, послужившие основанием для начала досудебного расследования (копии);
- 5) постановление следователя о языке судопроизводства (копия);
- 6) ордер адвоката (копия);
- 7) протокол задержания в порядке статьи 128 УПК (копия);
- 8) постановление о признании лица подозреваемым (копия);
- 9) постановление о квалификации деяния подозреваемого;
- 10) протокол допроса подозреваемого (копия), за исключением случаев, когда подозреваемый (обвиняемый) скрылся от органов уголовного преследования и суда;
- 11) протокол допроса потерпевшего (копия);
- 12) материалы, характеризующие личность подозреваемого (обвиняемого) (копии);
- 13) документ, удостоверяющий личность, предусмотренный в примечании к статье 300 УПК.

## **2. Полномочия прокурора**

Прокуроры областей, городов, районов и приравненные к ним обеспечивают своевременный прием в нерабочее время, в выходные и праздничные дни ходатайств следователя (дознателя) о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей и материалов уголовных дел, для чего организуют круглосуточные дежурства работников прокуратуры. Графики дежурств направляются руководителям территориальных органов уголовного преследования. При регистрации поступившего ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей в обязательном порядке указывается точное время и дата принятия ходатайства и материалов уголовного дела.

В целях надлежащего учета ходатайств органов уголовного преследования прокурор ведет специальный журнал, в котором отражаются: номер уголовного дела; дата регистрации в ЕРДР; орган и лицо, производящее досудебное расследование; фамилия, имя, отчество подозреваемого или обвиняемого, дата и место его рождения, гражданство, место жительства и работы; статья

подозрения либо обвинения; дата и время задержания; дата и время поступления ходатайства прокурору; фамилия прокурора, рассмотревшего ходатайство о санкционировании содержания под стражей; фамилия судьи, санкционировавшего содержание под стражей или отказавшего в ней; статья УПК, в порядке которой санкционировано содержание под стражей (статьи 139, 147, 292), дата его санкционирования, продления срока содержания под стражей; результат расследования и судебного рассмотрения дела с отметкой о вступлении приговора в силу. Журнал прошивают, пронумеровывают и печатают оттиском гербовой печати прокурора.

При рассмотрении вопроса о поддержании ходатайства следователя (дознателя) в случае отсутствия оснований для применения меры пресечения в виде содержания под стражей либо неподтверждения вины подозреваемого (обвиняемого) в совершении уголовного правонарушения в служебном помещении органа уголовного преследования прокурор лично допрашивает задержанного.

В случае установления при рассмотрении ходатайства следователя (дознателя) отсутствия достаточных оснований для избрания меры пресечения в виде содержания под стражей при наличии срока и возможности сбора дополнительных доказательств прокурор дает соответствующее указание.

В случае отказа в поддержании ходатайства о содержании под стражей лица по мотивам недоказанности его вины прокурор одновременно с незамедлительным направлением постановления в ИВС об освобождении задержанного решает вопрос об отмене незаконного постановления о признании в качестве подозреваемого и квалификации деяния подозреваемого. Прокурор также решает вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

#### Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан № 163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.

### **Лекция 11. Надзор за законностью и деятельности органов уголовно-исполнительной системы. Обеспечение законности исполнительного производства.**

1. **Сущность и задачи прокурорского надзора в данной отрасли.**
2. **Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.**
3. **Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания.**
4. **Надзор прокурора в местах лишения свободы.**
5. **Надзор за применением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.**
6. **Полномочия прокурора по осуществлению надзора за порядком исполнения судебных решений по гражданским делам.**

Исполнение приговоров - это завершающая стадия уголовного процесса, в которой происходит реализация вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе самого его исполнения. Когда вступивший в законную силу приговор будет обращен к исполнению и исполнен, судопроизводство по делу считается оконченным. В стадии исполнения приговора претворяется в жизнь решение, вынесенное судом по уголовному делу. Именно в этой

стадии осуществляется одна из главных задач уголовного судопроизводства - не только карать, но исправлять и перевоспитывать осужденного, а также предупредить совершение преступлений, как с его, так и со стороны других неустойчивых лиц.

В борьбе с преступностью важно, чтобы приговор был своевременен и правильно обращен к исполнению и исполнен, ибо только при этом условии будет обеспечена реальность неотвратимости наказания за совершенное преступление. Своевременное и надлежащее исполнение приговора является одним из неперемных условий эффективности уголовного наказания. И наоборот, несвоевременное и ненадлежащее исполнение приговора не только снижает эффективность судебного приговора, но и отрицательно сказывается на предупреждении правонарушений.

Вступившие в законную, силу: приговор, определение и постановление суда обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Казахстана. Прокурорский надзор за соблюдением законности в стадии исполнения приговоров является одним из тех процессуальных средств, которые обеспечивают реальное проведение этого закона в жизнь за тем, чтобы вступившие в силу приговоры приводились в исполнение, а не оставались лишь провозглашенными, и само исполнение производилось в полном соответствии с требованиями уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В соответствии с требованиями Закона "О прокуратуре" (ст. 43) **прокурор осуществляет надзор в стадии исполнения приговоров за:**

- 1) законностью нахождения лиц в местах лишения свободы, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;
- 2) соблюдением установленного законодательством порядка и условий содержания осужденных в названных учреждениях, охраной их прав и свобод;
- 3) законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы;
- 4) законностью исполнения судебных решений по гражданским, хозяйственным и иным делам.

Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров является деятельностью строго процессуальной и представляет собой самостоятельную отрасль прокурорского надзора. Эта отрасль надзора существенно отличается от других отраслей, как по методам его осуществления, так и по полномочиям прокурора.

**Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью исполнительного производства**

В соответствии с требованиями ст. 44 Закона «О прокуратуре», **осуществляя надзор за законностью исполнительного производства, прокурор в пределах своей компетенции вправе:**

- 1) требовать точного и единообразного применения Конституции, законов и международных договоров Республики Казахстан о правах человека, гуманном обращении с арестованными и осужденными;
- 2) истребовать и проверять исполнительные производства по делам и защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора;
- 3) посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры принудительного характера, назначаемые судом;
- 4) опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 5) истребовать документы, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, отбывают наказание, а также подвергнуты иным мерам принудительного характера;
- 6) немедленно освобождать своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера;
- 7) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа или карцера;



8) в установленных законом случаях санкционировать акты административных учреждений, исполняющих наказания.

Из приведенного перечня полномочий видно, что в деятельности пенитенциарных учреждений нет ни одного участка, который бы оставался вне сферы прокурорского надзора.

При этом необходимо подчеркнуть, что в этой сфере надзора прокуратура наделена властно-распорядительными полномочиями, необходимыми для обеспечения законности и защиты прав и законных интересов осужденных и граждан, имеющих отношение к исполнению приговоров.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Производство по делам несовершеннолетних, так же как и осуществление прокурорского надзора, регламентируется общими правилами, закрепленными в Законе о прокуратуре, и также в гл. 52 УПК РК, посвященной специфике производства по этим делам.

К особенностям методического характера, которые должны учитываться прокурорами при осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве, относятся:

1) обеспечение требований закона (ст. 191 УПК) об обязательном производстве предварительного следствия по всем без исключения делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними;

2) прокурор следит за тем, чтобы в случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему могли быть применены меры общественного воздействия;

3) прокурор обязан проверить законность и обоснованность возбуждения уголовного дела против несовершеннолетнего. Если уголовное дело возбуждено в отношении подростка, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности или носящее характер детского озорства, прокурор выносит постановление о прекращении производства по уголовному делу;

4) при производстве расследования дел несовершеннолетних помимо общих условий прокурору необходимо обращать внимание на выяснение обстоятельств, указанных в ст. 481 УПК: точный возраст обвиняемого; условия его жизни и воспитания; наличие взрослых подстрекателей и др.;

5) задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения применяются лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью совершенного преступления и данными о личности обвиняемого (ст. 491 УПК). При избрании такой меры пресечения, как содержание под стражей, прокурор обязан допросить несовершеннолетнего обвиняемого. Прокурор следит за тем, чтобы мера пресечения в отношении несовершеннолетнего избиралась только

после предъявления ему обвинения;

6) прокурору подлежит реализовать право несовершеннолетнего на обеспечение защитником. Участие защитника по делам о преступлениях несовершеннолетних обязательно (ст. 71 УПК). По делам о преступлениях несовершеннолетних защитник допускается с момента первого его допроса в качестве подозреваемого или обвиняемого, а в случае задержания либо ареста до предъявления обвинения – с момента задержания либо ареста;

7) особое внимание прокуроры обязаны уделять обоснованности предания обвиняемого суду;

8) участвуя в судебном разбирательстве уголовного дела, прокурор наряду с установлением обстоятельств совершенного преступления выясняет условия жизни и

воспитания несовершеннолетнего в семье и школе, имеет ли место вовлечение подсудимого в преступную деятельность со стороны взрослых лиц и др.;

9) если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор приносит апелляционный протест на предмет его отмены или изменения.

Прокурор осуществляет строгий и постоянный надзор за применением законов в воспитательных колониях несовершеннолетних. Прокурорский надзор включает в себя как надзор за соблюдением законов администрацией колоний, так и надзор за применением законов и требований установленного в колонии режима самими осужденными.

Прокурор следит за тем, чтобы строго соблюдались требования закона о правовом статусе осужденного. Проверая законность и обоснованность наложения на осужденных мер дисциплинарного воздействия, прокурор своим постановлением отменяет несоответствующие закону положения. Прокурор проверяет законность применения закона об условно-досрочном освобождении осужденных от дальнейшего отбывания наказания. Прокурор следит за тем, чтобы осужденные несовершеннолетние по достижении 18-летнего возраста переводились в для взрослых с соответствующим прокурорскому режимом.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

## **Лекция 12. Надзор за законностью досудебной стадии уголовного процесса по отдельным видам уголовных правонарушений**

### **1. Надзор за законностью досудебного расследования убийств**

### **2. Надзор за законностью досудебного расследования уголовных дел о коррупционных и экономических уголовных правонарушениях**

**1. Надзор за законностью досудебного расследования убийств.** При осуществлении надзора за законностью досудебного расследования убийств, совершенных в условиях неочевидности прокуроры особое внимание уделяют законности принятых решений по фактам обнаружения неопознанных трупов и безвестного исчезновения граждан.

Прокуроры обеспечивают надзор за соблюдением законности при приеме и регистрации в ЕРДР заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан, особо обращают внимание на законность и своевременность начала досудебного расследования, и прекращение уголовных дел. Принимают меры по пресечению фактов необоснованного отказа в приеме заявлений о розыске людей с незамедлительной их регистрацией в ЕРДР.

При этом особое внимание уделяют следующим признакам, дающим основание полагать, что разыскиваемый стал жертвой уголовного правонарушения:

1) отсутствие данных о намерении человека уехать и причин для сокрытия от близких своего отъезда, ухода из дома на длительное время, смены жилища;

- 2) отсутствие заболевания, которое может обусловить скоропостижную смерть, потерю памяти или ориентирования во времени и пространстве;
- 3) наличие по месту жительства или работы личных документов, вещей (одежды) и денежных средств, без которых без вести пропавший не может обойтись в случае длительного отсутствия;
- 4) наличие у без вести пропавшего денежных средств или других ценностей, которые могли привлечь внимание преступников;
- 5) наличие длительных или острых конфликтов в семье;
- 6) наличие преступных связей, угроз в адрес исчезнувшего лица, противоречивые объяснения и нелогичное поведение лиц, контактировавших с ним перед исчезновением;
- 7) наличие в жилище, салоне автомашины, рабочем помещении или в ином месте следов, свидетельствующих о возможном совершении уголовного правонарушения;
- 8) наличие показаний опрошенных лиц, указывающих на возможное совершение уголовного правонарушения;
- 9) беспричинно запоздалые или несвоевременные заявления об исчезновении человека в правоохранительные органы лицами, имеющими близкие родственные или иные отношения;
- 10) поспешное решение членами семьи пропавшего и другими лицами различных вопросов, которые можно решить только при уверенности, что пропавший не возвратится (обращение в свою пользу сбережений, переоформление собственности, имущества потерпевшего, вступление в сожитительство с другими лицами и т.п.);
- 11) внезапный ремонт квартиры, где проживал (временно находился) пропавший или помещения, из которого он исчез;
- 12) исчезновение, связанное с отчуждением собственности (в том числе недвижимой), обменом жилой площадью;
- 13) исчезновение вместе с автотранспортом, а также двух и более лиц одновременно;
- 14) безвестное исчезновение беременной женщины либо лица малолетнего возраста;
- 15) исчезновение судей, сотрудников правоохранительных органов и спецслужб;
- 16) исчезновение лиц, являющихся свидетелями, либо потерпевшими по уголовным делам и т.д.

## **2. Надзор за законностью досудебного расследования уголовных дел о коррупционных и экономических уголовных правонарушениях**

Прокуроры на постоянной основе обеспечивают контроль за ходом и качеством досудебного расследования уголовных дел о коррупционных уголовных правонарушениях, при этом акцентируют внимание на обоснованность отнесения уголовных правонарушений к категории коррупционных и их правильной квалификации, законность принятых решений.

Прокуроры по фактам переквалификации действий виновных лиц на деяния некоррупционного характера, как в ходе досудебного расследования, так и в суде, тщательно исследуют их законность и причины, послужившие этому.

Прокуроры организуют надлежащий надзор за законностью досудебного расследования по делам о коррупционных уголовных правонарушениях, особо обращая внимание на факты провокации таких правонарушений.

Путем повышения качества, действенности надзора и своевременного реагирования обеспечивают соответствие принимаемых процессуальных решений требованиям УПК.

Проведение досудебного расследования по делам о коррупционных уголовных правонарушениях прокуроры инициируют только по материалам собственных проверок в отношении должностных лиц государственных органов и по имеющим большой общественный резонанс фактам и событиям.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2.«О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3.«Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.

4.Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.

**Лекция 13. Надзор по уголовным делам, находящимся в производстве специальных прокуроров, осуществляют процессуальные прокуроры.**

**1.Проверку жалоб физических и юридических лиц на незаконные действия специального прокурора**

**2. Организация аналитической работы**

**1.Проверку жалоб физических и юридических лиц на незаконные действия специального прокурора**

По особо актуальным уголовным делам, находящимся на контроле Генерального Прокурора и его заместителя, прокуратуры областей направляют информации в Департамент в установленные сроки.

В каждом случае поступления в органы прокуратуры заявлений (сообщений) о пытках при необходимости проведения неотложных следственных действий их проводит прокурор, на поднадзорной территории которого произошло уголовное правонарушение, с последующей передачей специальному прокурору.

Проверку жалоб физических и юридических лиц на незаконные действия специального прокурора и членов следственной группы проводит Департамент, прокуратура области в установленные законом сроки с принятием исчерпывающих мер прокурорского надзора.

Выявленные нарушения рассматривают на оперативных совещаниях с решением вопроса об ответственности виновных должностных лиц.

Руководители органов прокуратуры по каждому факту незаконного задержания, содержания под стражей и привлечения лиц к уголовной ответственности по уголовным делам, находящимся в производстве специального прокурора, в течение суток направляют спецсообщение в Департамент.

**2. Организация аналитической работы**

Прокуроры проводят мониторинг и анализ законности и обоснованности принимаемых решений органами уголовного преследования по уголовным делам.

Департамент, прокуратуры областей, горрайпрокуратуры анализируют деятельность органов уголовного преследования и состояние прокурорского надзора по следующим направлениям:

ежемесячно:

1) состояние законности и правопорядка, причин преступности и мер по их устранению.

ежеквартально:

2) соблюдение конституционных прав и свобод человека при досудебном расследовании, а также деятельность дежурных прокуроров;

3) соблюдение требований учетно-регистрационной дисциплины;

4) соблюдение прав участников уголовного процесса на возмещение ущерба, причиненного уголовными правонарушениями;

5) соблюдение законности при рассмотрении обращений участников уголовного процесса.

Прокуроры составляют списки удовлетворенных судом жалоб в порядке статьи 106 УПК и списки жалоб, удовлетворенных вышестоящим прокурором, по которым ранее

прокурором отказано в удовлетворении. Указанные списки приобщаются к анализу;

6) состояние законности при осуществлении процессуальными прокурорами надзора по уголовным делам и их участие в суде первой инстанции.

по итогам полугодия и года:

7) по уголовным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков;

8) по коррупционным уголовным правонарушениям;

9) по уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности;

10) по уголовным правонарушениям, связанным с экстремизмом и терроризмом;

11) по делам об уголовных правонарушениях, находящихся в производстве специальных прокуроров;

12) по уголовным правонарушениям против личности, в том числе об умышленных убийствах;

13) по уголовным правонарушениям, связанным с торговлей людьми;

14) по уголовным правонарушениям, совершенным организованными преступными группами;

15) по делам об уголовных правонарушениях, досудебное расследование которых инициировано прокурором (с приложением списка уголовных дел отдельно по каждой отрасли надзора);

16) по уголовным правонарушениям, совершенным сотрудниками правоохранительных и специальных органов.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.

6. Амирханов Б.К. Негласные следственные действия в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики: автореф. на соискание степени доктора философии (PhD).- Алматы 2018.

#### **Лекция 14. Кадры органов прокуратуры: подбор, расстановка и воспитание.**

**1. Законодательный статус Казахстанских прокуроров.**

**2. Сотрудники органов прокуратуры и прокуроры.**

**3. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры.**

**4. Присяга прокурора.**

**5. Требования к кандидатам на должности прокуроров районов, областей и приравненных к ним специализированных прокуратур.**

**6. Аттестация кадров органов прокуратуры и вопросы повышения их квалификации. Регулирование труда сотрудников органов прокуратуры. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры.**

**7. Классные чины и воинские звания сотрудников органов прокуратуры. Правовая защищенность прокуроров.**

Понятие прокурорского иммунитета и его гарантии. Социальная защищенность прокурора. Вопросы оплаты и поощрения труда прокуроров. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов прокуратуры. Кодекс служебной этики прокуроров- как источник морально-этических норм поведения сотрудников органов прокуратуры.

Прокуроры- особый отряд юристов, чей чин ассоциируется понятием справедливости, законности и высокой служебной порядочности. Они блюстители Законности, потому не каждому суждено быть прокурором. Требования к лицам, поступающим на должность в прокуратуру безусловно высокие, по другому быть не может, т.к. здоровье физиологическом и духовно-нравственном плане должно соответствовать взыскиваемым запросам. Не нормированный труд и нахождение по долгу службы постоянно в конфликтной сфере оставляют свой отпечаток.

Вопросы подготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры РК. Институт Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан- как базовый центр повышения квалификации кадров. Международное сотрудничество в области подготовки и переподготовки кадров.

Служба в органах прокуратуры регулируется Законом «О прокуратуре», «Положением о прохождении службы в органах прокуратуры», утвержденным Указом Президента РК и законодательством о труде.

Служба в органах прокуратуры -это самостоятельный, специальный вид государственной службы, особенность которой имеет в своей основе организационную природу, как единой государственной системы органов, обеспечивающих выполнение функций высшего надзора за применением законов и нормативных правовых актов. Специфика службы в органах прокуратуры обусловлена функциональным назначением прокуратуры, которая выражается в правоохранительной направленности профессиональной деятельности ее сотрудников.

**Задачами кадровой работы** являются:

– укрепление всех участков прокурорского надзора сотрудниками, обладающими необходимыми профессиональными и моральными качествами, способными по состоянию здоровья исполнять возложенные на них обязанности;

– улучшение качественного состава руководящих кадров, способных в свете современных требований творчески организовать работу по основным направлениям деятельности органов прокуратуры;

– обеспечение чистоты рядов прокурорских кадров, укрепление дисциплины и законности в деятельности прокуратуры;

– формирование резерва кадров для выдвижения как реального фактора профессионального роста кадров, развития их инициативы и самостоятельности, организаторских способностей;

– совершенствование работы по повышению профессиональной подготовки прокурорских работников и внедрению современных научных методов подготовки и переподготовки кадров;

– укрепление социальной защищенности работников прокуратуры, создание им надлежащих условий труда и быта;

– создание условий для наилучшего использования знаний и передового опыта работников системы прокуратуры, совершенствование методов их деятельности.

Организация и повышение эффективности работы с кадрами органов прокуратуры возложены на Департамент кадровой работы и обеспечения внутренней безопасности.

Основными задачами Департамента являются:

– подбор, расстановка и воспитание кадров;

– обеспечение внутренней безопасности;

– обеспечение личной безопасности Генерального Прокурора Республики Казахстан, иных сотрудников органов прокуратуры, охраны зданий прокуратур и пропускного режима.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)., 2017.
6. Амирханов Б.К. Негласные следственные действия в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики: автореф. на соискание степени доктора философии (PhD).- Алматы 2018.

### **Лекция 15. Организация и деятельность прокуратуры в некоторых зарубежных странах.**

- 1. Модели организации прокуратуры в зарубежных странах.**
- 2. Прокуратура в некоторых странах англо-саксонской правовой системы.**
- 3. Прокуратура в некоторых странах континентальной правовой системы.**
- 4. Прокуратура стран СНГ.**
- 5. Сотрудничество в сфере борьбы с международной преступностью, наркобизнесом, торговлей людьми, религиозным экстремизмом и терроризмом. Сотрудничество между прокурорами различных стран.**

Новейшие исследования деятельности прокуратуры в зарубежных странах, ее состояние по законодательству этих стран показывает, что в современном мире нет единой системы, которая определила бы организацию, полномочия и задачи прокуратуры. Прокуратура в зарубежных странах строилась в течение длительного периода развития на основе учета исторических условий страны, характера государственного механизма и экономики.

В зарубежных странах очень мало прокуратур, которые были бы сходны по организации, содержанию деятельности с российской прокуратурой. Например, лишь в Португалии прокуратура не относится ни к одной ветви власти, обладает функциями, сходными с целями и задачами российской прокуратуры и даже в чем-то их превосходящими.

В соответствии с главой 4 Конституции Португалии, посвященной исключительно прокуратуре, прокуратура Португалии осуществляет представительство государства, уголовное преследование, защиту демократической законности от имени государства, а также интересов, определяемых законом. Прокуратура в Португалии - коллегиальная, избираемая самими прокурорами. Генеральный прокурор назначается президентом республики по представлению правительства.

Конституции зарубежных стран почти ничего не говорят или говорят очень мало о правовом статусе прокуратуры. Это объясняется тем, что прокуратура здесь рассматривается не как автономная система, а как часть судебной или исполнительной власти. Это практически выражается в том, что прокуратура организационно находится при судах и высшей прокурорской должностью является прокурор при Верховном суде страны. Судьи и прокуроры входят в корпус магистров, подчинены общим правилам законодательства о магистратуре. Представители прокуратуры - ответственные магистраты, которые находятся в соподчинении, не могут быть переведены, временно отстранены от должности, уволены, за исключением случаев, указанных в законе. Назначение, введение в должность, перевод и передвижение по службе, применение к ним дисциплинарных мер входят в компетенцию ведомства Генерального прокурора.

Общего надзора прокуратура не осуществляет, может быть, за исключением указанной республики Португалия, а также Испании, где Конституция уделяет прокуратуре ст. 124, из которой можно сделать вывод о несколько иной, большей степени автономности прокуратуры от судебной

системы.

Во всех западных странах прокуратура выступает в качестве органа обвинения, однако при всем этом в деятельности прокуратуры и законе есть «основной принцип, свойственный прокурорской системе в демократическом режиме - обеспечение прав человека и гражданина».

Прокуратура Франции состоит при судах. Руководит ее деятельностью министр юстиции. Прокуроры республики состоят при трибуналах большой инстанции, но могут осуществлять свои полномочия и в трибуналах малой инстанции.

Генеральные прокуроры состоят при апелляционных судах. Всю систему возглавляет Генеральный прокурор при Кассационном суде.

Все прокуроры во Франции назначаются на должность и смещаются Президентом республики по представлению Министерства юстиции.

Помимо поддержания обвинения в суде и дачи заключений, прокуроры руководят расследованием уголовных дел и осуществляют надзор за законностью в местах лишения свободы в пределах подведомственных им территорий.

Во Франции судей и прокуроров именуют магистратами. Традиционно судьи обращаются к сторонам процесса сидя, в связи с чем их называют сидящими магистратами, а прокурорских работников именуют стоящими магистратами, поскольку они обращаются к суду только стоя.

Прокуроры-магистраты приносят присягу: «Я клянусь верно и преданно исполнять свои обязанности, свято хранить тайны судопроизводства и мое поведение как магистрата будет достойным и беспристрастным».

Согласно ст. 6 Ордонанса № 58-1270 от 22 декабря 1958 года «в судебном корпусе запрещаются обсуждения политического характера. Магистратам запрещено любое проявление враждебности к принципам и форме правления Республики, а также какие-либо действия политического характера, несовместимые с обязательствами, налагаемыми их должностью».

На должность магистрата прокуроры назначаются после проведения конкурса. Каждый кандидат на должность должен иметь диплом о втором цикле высшего образования. Предельный возраст магистрата 65 лет, Генерального прокурора Кассационного суда - 68 лет.

В Итальянской Республике прокурор осуществляет надзор за соблюдением законов о правосудии, о правах государства, о юридических лицах, недееспособных; имеет право принятия таких охранительных мер, какие считает нужным.

Прокурор требует наказания за преступления и применения административных мер взыскания, исполнения приговоров, вступивших в законную силу и других постановлений суда в случаях, установленных законом.

Уложение о судостроительстве № 12 от 30 января 1941 года регулирует полномочия (компетенцию) прокурора по уголовным, гражданским делам и по надзору за исполнением законов в местах лишения свободы.

Прокуратура в Италии не выделена в самостоятельное ведомство. Прокуратуры входят в состав судебной системы и состоят при судах. Получив сообщение о преступлении, прокуратура Италии обязана осуществлять уголовное преследование (ст. 112 Конституции). Прокурор выполняет функции, предписанные ему законом, под контролем министра юстиции.

Генеральные прокуроры при местных отделениях апелляционных судов, прокуроры республики выполняют свои функции самостоятельно либо через подчиненных им магистратов. Имеется специальная прокуратура по делам несовершеннолетних.

В Англии и Уэльсе законом 1985 года учреждена служба государственных (коренных) обвинителей. Основная функция государственных обвинителей - поддержание обвинений в судах всех уровней по делам, расследованным полицией.

В Германии прокуратура проводит расследование по небольшому числу наиболее сложных уголовных дел с участием полицейских служб.

Предъявление обвинения осуществляется прокуратурой либо по частной жалобе, потерпевшим, но следственное разбирательство производится при обязательном участии прокуратуры.

Органы прокуратуры имеются при общих судах всех уровней. При Верховном федеральном суде функции прокуратуры осуществляют Федеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры. Все они действуют под общим руководством министра юстиции ФРГ. Генеральный прокурор назначается Президентом ФРГ с согласия Бундесрата.

При высших судах, судах земель, участковых судах действуют соответствующие прокуроры.

Полномочия участковых прокуроров ограничены. Они вправе выступать только в участковых судах.

Должностные лица прокуратуры обязаны руководствоваться законными указаниями вышестоящих прокуроров.



В Соединенных Штатах Америки предварительное расследование по уголовным делам осуществляют ФБР и множество других федеральных служб, полицейские учреждения, подчиняющиеся либо властям соответствующего штата, либо местным властям графства, города или сельского муниципалитета. Они вправе производить аресты, допрашивать подозреваемых, разыскивать и собирать доказательства преступления. Аресты, обыски и некоторые другие следственные действия производятся полицией с предварительной либо последующей санкцией суда.

В ряде случаев предварительное расследование проводится атторнеями либо федерального атторнея (они имеются в каждом федеральном судебном органе), либо генерального атторнея штата, либо местного атторнея (графства, города и проч.).

Все эти должностные лица действуют автономно и не находятся в отношениях соподчиненности. Более того, даже федеральные атторнеи при принятии решений по конкретным делам пользуются независимостью от Генерального атторнея США, возглавляющего Департамент (министерство) юстиции. По существу, атторнеям всех уровней принадлежит решающая роль в возбуждении уголовного преследования и в решении вопроса о предании обвиняемого суду.

Важнейшая функция атторнея - поддержание обвинения в суде, при этом на стадии предания суду в подавляющем большинстве случаев представители обвинения вынуждают обвиняемого заключить так называемую сделку о признании вины.

Федеральные атторнеи назначаются Президентом США с согласия Сената. В большинстве штатов и на местном уровне атторнеи выбираются населением и, как правило, занимают свои должности благодаря поддержке той или иной политической партии.

Впрочем, отсутствие у зарубежной прокуратуры общенадзорных функций (в принятом у нас понимании) не говорит о том, что в названных государствах они отсутствуют вовсе.

Атторнейская служба - типичный для США институт государственной власти, не имеющий аналога в правовых системах других стран. В ведении Генерального атторнея (прокурора) находится контрразведка, политическая полиция, он управляет тюрьмами и занимается делами иммигрантов.

Полномочия и престиж американского прокурора за последние годы сильно изменились, атторнеи получили больше полномочий, большую независимость от судебного надзора за своей деятельностью.

Прокуратура США все более ориентирована на борьбу с преступностью и предотвращение преступлений.

Анализ деятельности прокуратуры в Германии и Японии показывает, что в этих странах все делается для того, чтобы использовать возможности прокуратуры для поддержания режима законности и правопорядка вообще, и в уголовном процессе в частности.

Словом, даже краткий анализ положения прокуратуры в зарубежных странах показывает, что прокуратура в большинстве государств играет важную роль в процессе выработки уголовной политики, в защите прав и интересов граждан, участвуя в уголовном и гражданском судопроизводстве. Общей тенденцией ее развития является расширение функций прокуратуры, невмешательство законодательной и исполнительной власти в ее содержательную деятельность.

#### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.
5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.
6. Амирханов Б.К. Негласные следственные действия в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики: автореф. на соискание степени доктора философии (PhD).- Алматы 2018.

